



(Erkend) referentschap bij arbeids- en kennismigratie

Artikel I

De Vreemdelingenwet 2000 wordt gewijzigd als volgt:

Afdeling 3. De referent

Artikel 2a

1. Ten behoeve van het verblijf van een vreemdeling in Nederland, niet zijnde een gemeenschapsonderdaan, kan in ieder geval als referent optreden:
 - a. een Nederlander, die in Nederland verblijft of met die vreemdeling in Nederland gaat verblijven;
 - b. een vreemdeling, die rechtmatig in Nederland verblijft op grond van artikel 8, onder a tot en met e of l, of die voor verblijf langer dan drie maanden in Nederland mag verblijven en met die vreemdeling in Nederland gaat verblijven;
 - c. een onderneming of rechtspersoon, dan wel een vestiging daarvan, die is ingeschreven in het handelsregister, bedoeld in artikel 2 van de Handelsregisterwet 2007, die ten behoeve van het voorgenomen verblijf op grond van een machtiging tot voorlopig verblijf of het verblijf op grond van een verblijfsvergunning als bedoeld in artikel 14 van een vreemdeling een schriftelijke verklaring heeft afgelegd, of die door Onze Minister als referent is aangewezen.

(Erkend) referentschap bij arbeids- en kennismigratie | juli 2010 | F&A 0884

Op 5 juli is het wetsvoorstel Modern Migratiebeleid door de Eerste Kamer aangenomen. Met het modern migratiebeleid krijgen referenten een zelfstandige positie in de Vreemdelingenwet. In deze factsheet leest u, als werkgever van kennis- of arbeidsmigranten, meer over de rol, verantwoordelijkheden en verplichtingen van (erkende) referenten bij arbeids- en kennismigratie. De wet treedt op 1 januari 2011 in werking.

1. Inleiding

Het kabinet gaat het reguliere toelatingsbeleid ingrijpend herzien. Er komt een selectief toelatingsbeleid, dat uitnodigend is waar mogelijk en dat restrictief blijft waar noodzakelijk. Er wordt uitgegaan van de behoefte van de Nederlandse samenleving en arbeidsmarkt en de bijdrage die migranten daaraan kunnen leveren. Het wordt niet gemakkelijker om tot Nederland te worden toegelaten, behalve voor groepen migranten waarvoor het kabinet dat wenselijk vindt.

Onze welvaart, ons welzijn en onze internationale concurrentiepositie worden versterkt door werknemers en kennis uit het buitenland. Daarom zullen migranten die een bijdrage leveren aan de Nederlandse economie, wetenschap of cultuur snel worden toegelaten. Snelle en betere procedures moeten leiden tot een verlichting van administratieve lasten voor bedrijven, instellingen en burgers die met migranten te maken hebben.

Lastenverlaging

In het nieuwe beleid zijn de procedures om Nederland binnen te komen op een aantal punten sterk vereenvoudigd. Nu moeten migranten eerst bij de ambassade in hun eigen land een inreisvisum (de machtiging tot voorlopig verblijf, mvv) aanvragen om toegang tot Nederland te krijgen. In ons land aangekomen moeten ze vervolgens een verblijfsvergunning aanvragen. Onder het modern migratiebeleid hoeft maar één keer een toegangs- en verblijfsaanvraag (TEV) te worden gedaan. Migrant krijgen op basis van hun inreisvisum (mvv) ambtshalve een verblijfsvergunning voor bepaalde tijd, zodra ze zich bij de Immigratie- en Naturalisatiedienst (IND) in Nederland hebben gemeld. Ook wordt het mogelijk om, wanneer een mvv niet nodig is, een verblijfsvergunning aan te vragen terwijl de migrant nog in het buitenland verblijft.

2. Referentsystematiek: gewone en erkende referenten

Het modern migratiebeleid werkt met een referentsysteem. De referent is degene die een migrant over laat komen naar Nederland, omdat hij daar belang bij heeft. In het geval van arbeids- en kennismigratie is de werkgever of onderzoeksinstelling van de migrant de referent.

Er komt een onderscheid tussen gewone referenten en erkende referenten. Bepaalde zakelijke referenten die verblijfsaanvragen

voor een migrant willen indienen, moeten zich officieel laten erkennen. Erkenning is verplicht voor werkgevers van kennismigranten, onderzoeks- en onderwijsinstellingen, uitwisselingsorganisaties en au-pairbureaus. Andere werkgevers kunnen zich laten erkennen. Het erkende referentschap heeft als voordeel dat werkgevers gebruik kunnen maken van een versnelde toelatingsprocedure voor arbeids- en kennismigranten.

Erkenning als referent is niet noodzakelijk, als u als werkgever "gewone" arbeidsmigranten in dienst hebt, voor wie u – op grond van de Wet arbeid vreemdelingen – over een tewerkstellingsvergunning moet beschikken.

Wie mag referent zijn bij arbeids- en kennismigratie?

Bij arbeids- en kennismigratie kan als referent optreden: een onderneming of rechtspersoon als bedoeld in de artikelen 5 en 6 van de Handelsregisterwet 2007.

Sterkere positie voor referenten

Als referent krijgen werkgevers in het modern migratiebeleid meer verantwoordelijkheden en dus een sterkere positie. De overheid maakt gebruik van het feit dat een werkgever belang heeft bij de komst van de migrant, regelmatig met de migrant in contact staat en op de hoogte is van (veranderende) feiten en omstandigheden van de migrant. Als werkgever kunt u zelf verblijfsaanvragen indienen ten behoeve van buitenlandse werknemers, waarbij u zich desgewenst kunt laten vertegenwoordigen door bijvoorbeeld een gespecialiseerd bedrijf of advocaat. Ook kunt u in bezwaar en beroep gaan als een aanvraag wordt afgewezen.

Overigens bent u als werkgever niet verantwoordelijk voor gezinsleden van de migrant, omdat u op hen geen direct zicht heeft. De migrant is zelf referent van zijn gezinsleden. Wel kan een werkgever de aanvraag voor de gezinsleden van een kennismigrant indienen, die dan dezelfde snelle beslistermijnen kent.

3. Verplichtingen van de referent

In het modern migratiebeleid krijgen alle referenten een aantal wettelijke verplichtingen: een informatieplicht, een administratie- en een bewaarplicht. Daarnaast heeft een aantal referenten te maken met specifieke zorgplichten naar de migrant.

Informatieplicht

Als werkgever bent u verplicht om alle relevante gegevens, feiten en omstandigheden te melden die te maken hebben met de toelating en het (voorgenomen) verblijf van de migrant. Als relevante informatie tussentijds wijzigt, moet u dit doorgeven aan de IND. De IND moet bijvoorbeeld worden geïnformeerd als de migrant van werkgever verandert, als de migrant teruggaat naar het land van herkomst of als u als werkgever om andere

redenen geen zicht meer heeft op de bewuste migrant. U hoeft geen informatie te geven over de gezinsleden van de migrant.

Administratie- en bewaarplicht

U wordt verplicht om bepaalde gegevens en papieren te administreren. Deze administratie moet vijf jaar worden bewaard om controle op de naleving van uw verplichtingen als referent, ook na de beëindiging van het referentschap, mogelijk te maken.

Zorgplicht

In het migratieproces heeft u niet alleen verantwoordelijkheden ten opzichte van de overheid, maar ook tegenover de migrant. Als werkgever van de migrant moet u zorgen voor een zorgvuldige selectie en werving van de migrant. Ook stelt u de migrant op de hoogte van de toelatings- en verblijfsvoorwaarden waaraan hij zich moet houden.

De IND kan u altijd vragen gegevens te verstrekken over de wijze waarop u aan uw zorgplicht heeft voldaan. U moet deze gegevens dan ook in uw administratie bijhouden.

Sancties bij niet naleven verplichtingen

Als u de genoemde verplichtingen als referent niet nakomt, krijgt u als regel bij de eerste overtreding een waarschuwing. Bij volgende overtredingen kan er aan ondernemingen en andere organisaties een bestuurlijke boete worden opgelegd van maximaal € 3000,- per feit. Begaat u opnieuw een overtreding, dan kan de boete met 50% worden verhoogd tot maximaal € 4500,- per feit. In ernstige gevallen kan overigens direct een bestuurlijke boete worden opgelegd. Ook is strafrechtelijke vervolging mogelijk, evenals schorsing en/of intrekking van het erkend referentschap.

Financiële aansprakelijkheid voor terugkeerkosten

In het modern migratiebeleid krijgen referenten een financiële aansprakelijkheid voor de kosten van terugkeer van migranten. Wanneer de migrant na beëindiging van zijn verblijfsrecht Nederland niet verlaat, kunt u als referent worden aangesproken voor de kosten van de uitzetting van die migrant. Het gaat dan om kosten voor terugreis, transport en identiteitsbewijzen.

Vreemdelingenadministratie en openbaar register

De IND houdt in de vreemdelingenadministratie bij welke natuurlijke personen, rechtspersonen en ondernemingen referent zijn of zijn geweest van een migrant. Erkende referenten worden opgenomen in een openbaar register. Dit betekent dat het voor een migrant altijd duidelijk kan zijn of u als werkgever kennismigranten in dienst mag nemen.

4. Voordelen van erkend referentschap: versnelde toelatingsprocedure

Als erkende referent maakt u gebruik van een versnelde toelatingsprocedure voor arbeids- en kennismigranten en hun gezinsleden. De IND streeft naar een beslistermijn van twee weken, en zes weken indien de werkgever ook over een tewerkstellingsvergunning moet beschikken.

Als erkende referent beoordeelt u zelf, voordat u een verblijfsaanvraag indient, of alle benodigde gegevens en papieren aanwezig zijn en of aan de hand daarvan kan worden vastgesteld dat de migrant aan de toelatingsvoorwaarden voldoet. Is dat volgens u het geval, dan kunt u de verblijfsaanvraag indienen bij de IND. U hoeft de onderliggende stukken niet mee te sturen. Wel dient u bij de aanvraag een verklaring af te leggen dat aan de betreffende voorwaarden wordt voldaan. De IND heeft overigens altijd het recht om, al dan niet achteraf of steekproefsgewijs, te controleren of uw verklaringen juist zijn.

Het vaststellen van de identiteit van de migrant blijft een taak van de IND. De IND controleert ook of de migrant geen gevaar vormt voor de openbare orde of de nationale veiligheid.

Voorwaarden voor erkenning als referent

Indien u zich wilt laten erkennen als referent, dan dient u als werkgever in ieder geval aan de volgende vier voorwaarden te voldoen:

1. *Inschrijving Handelsregister*: U dient ingeschreven te staan in het Handelsregister, voor zover dat op grond van de Handelsregisterwet 2007 is vereist.
2. *Betrouwbaarheid*: Uw betrouwbaarheid als erkende referent moet voldoende vaststaan. De betrouwbaarheid wordt onder meer beoordeeld aan de hand van de historie van belasting- en premieafdrachten, de mate waarin vreemdelingenrechtelijke verplichtingen, de Wet arbeid vreemdelingen en de Wet minimumloon en minimumvakantiebijslag zijn nageleefd en eventuele strafrechtelijke antecedenten van de bestuurders en andere bij de organisatie betrokken personen.
3. *Continuïteit en solvabiliteit*: Continuïteit en solvabiliteit van de referent zijn van belang om te kunnen komen tot een duurzame vertrouwensrelatie. Hiervan wordt uitgegaan als er geen sprake is van faillissement of van surseance van betaling van de rechtspersoon of onderneming. Ook wordt nagegaan of de eigenaren, bestuurders of leidinggevendenden wellicht een reeks aan faillissementen achter de rug hebben.
4. *Eerdere intrekking*: Een eerdere erkenning mag niet binnen een periode van maximaal vijf jaar direct voorafgaand aan de aanvraag zijn ingetrokken.

Uw aanvraag tot erkenning

Uw aanvraag om erkend te worden als referent dient u in bij de IND. Hierbij zijn leges verschuldigd. Na uw aanvraag zal de IND onderzoeken of u aan de voorwaarden voor erkenning als referent voldoet. Hierbij kan de IND u vragen een verklaring omtrent het gedrag over te leggen. Deze kunt u opvragen bij het Centraal Orgaan Verklaring Omtrent het Gedrag (COVOG). Bij de Kamer van Koophandel kunnen uw bedrijfsprofiel en gegevens over uw financiële situatie worden opgevraagd, bij de rijksbelastingdienst een verklaring van uw betalingsgedrag. Voor startende ondernemingen die erkend referent willen worden en van wie dergelijke gegevens nog niet beschikbaar zijn, geldt dat zij onder meer een ondernemingsplan over moeten leggen.

Schorsing en intrekking

De IND kan de verleende erkenning schorsen gedurende een onderzoek naar de betrouwbaarheid van de referent of wanneer er aangifte is gedaan tegen de referent. Tijdens de schorsing kunt u geen gebruik maken van de versnelde toelatingsprocedure.

De IND kan de erkenning ook intrekken. Bijvoorbeeld als uw erkenning is verleend op grond van onjuiste of onvolledige gegevens, als u niet langer voldoet aan de voorwaarden voor erkenning, als u zich niet heeft gehouden aan uw verplichtingen als referent, of op uw eigen verzoek. Als uw erkenning wordt ingetrokken, kan de IND u maximaal vijf jaar lang weigeren als erkende referent.

De schorsing of intrekking kan ook gevolgen hebben voor de al toegelaten migranten. Want in bepaalde gevallen is erkenning van de referent één van de voorwaarden voor toelating. Wordt uw erkenning geschorst of ingetrokken, dan voldoet de migrant dus niet meer aan de voorwaarden. De verblijfsvergunning kan in dat geval worden ingetrokken. De IND stelt de migrant in de gelegenheid om binnen drie maanden een andere erkende referent te vinden. Beschikt u niet over een verplichte erkenning maar wel over een facultatieve erkenning, dan heeft schorsing of intrekking tot gevolg dat u geen gebruik meer kunt maken van de versnelde procedure. U kunt nog wel aanvragen indienen.

Overgangsregels

Heeft u een convenant met de IND gesloten of heeft u in het kader van kennismigratie een verklaring ondertekend, en heeft u een verblijfsaanvraag ingediend voor een migrant die in 2010 is ingewilligd, dan ontvangt u van rechtswege een erkenning. Voor de erkenning hoeft u dan geen aanvraag in te dienen en worden er ook geen leges geheven. In overige gevallen vraagt u de erkenning bij de IND aan.



5. Meer informatie

Meer informatie kunt u vinden op www.rijksoverheid.nl bij het onderwerp Migratie / Immigratie.

U vindt daar bijvoorbeeld het wetsvoorstel Modern Migratiebeleid, achtergrondinformatie en persberichten.

Voor algemene informatie en voor het aanvragen van factsheets en brochures, kunt u contact opnemen met de Postbus 51

Informatiedienst:

- Telefoon 0800 – 8051 (gratis)
- Openingstijden van maandag tot en met vrijdag van 08.00 uur tot 20.00 uur
- Internetsite www.rijksoverheid.nl

Colofon

Deze factsheet is een uitgave van het ministerie van Justitie
© Rijksoverheid | Juli 2010

F&A 0884 | J-1947

Aan de inhoud van deze factsheet kunt u geen rechten
ontlenen.